



ПОРТАЛ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИИ

НОВОСТИ

Совещание о внедрении энергоэффективного оборудования в жилищно-коммунальном хозяйстве

28 июня 2016 | 15:00 | Ногинск, Московская область

Работа Правительства:

Градостроительство и жилищно-коммунальное хозяйство.

Д.Медведев: «Основная линия – это привлечь в отрасль частный капитал, создавать для инвестирования пригодные условия, стимулировать эти инвестиции. Поэтому повышение энергоэффективности и объявлено одним из ключевых направлений Стратегии развития ЖКХ на период до 2020 года».

Вступительное слово Дмитрия Медведева

Доклад Михаила Меня о внедрении энергоэффективного оборудования в жилищно-коммунальном хозяйстве

Стенограмма:

Д.Медведев: Мы собрались, чтобы обсудить тему модернизации коммунальной инфраструктуры, в основном в контексте её энергетической эффективности, её экологической подготовленности. Мы делаем, это, конечно, уже не в первый раз, но проблем всё равно остаётся очень много, поэтому решили совместить приятное с полезным. Приятное – это открытие нового производства у нас, в России, на основе немецких инвестиций и немецких технологий. А полезное в том смысле, что здесь же можно обсудить и некоторые предложения по внедрению энергоэффективного оборудования.

У нас действительно много проблем, потому что проблемы жилищно-коммунальной сферы у нас связаны и с её изношенностью, и с размерами нашей страны, разницей в климате, и целым рядом других вопросов. Оборудование морально устаревает и требует повышенного внимания, особенно зимой. Предприятия жилищно-коммунального комплекса существенно отличаются по эффективности от передовых зарубежных аналогов. Огромное количество сил тратится на ремонт инфраструктуры, на латание дыр, что называется, а на перспективу и на внедрение новых технологий сил и денег не остаётся.

Ну и главное, конечно, это недоинвестирование. Колоссальные инвестиции требуются, некоторые эксперты называют цифру – порядка полтриллиона рублей ежегодно. Такие деньги невозможно вытащить из бюджета, и невозможно переложить на потребителей. Поэтому основная, наверное, линия – это привлечь в отрасль частный капитал, создавать для инвестирования пригодные условия, стимулировать эти инвестиции. Поэтому повышение энергоэффективности и объявлено одним из ключевых направлений Стратегии развития ЖКХ на период до 2020 года.

Поездка

Дмитрий Медведев принял участие в церемонии открытия завода по производству насосного оборудования компании Wilo

Д.Медведев: «Основная линия – это привлечь в отрасль частный капитал, создавать для инвестирования пригодные условия, стимулировать

эти инвестиции. Поэтому повышение энергоэффективности и объявлено одним из ключевых направлений Стратегии развития ЖКХ на период до 2020 года».

Одна из форм привлечения частных инвестиций (подчёркиваю, одна из них, но весьма перспективная) – это концессии. Этот процесс набирает обороты. По состоянию на май этого года, по информации из регионов, заключены более 700 концессионных соглашений, вернее, 736. При этом по соглашениям, которые были заключены в 2015 году (это 271 соглашение), частные инвестиции предусмотрены на уровне порядка 71 млрд рублей. То есть этот процесс стал развиваться, и есть вполне уже значимые проекты.

Но передача инфраструктуры в концессию должна приводить к тому, чтобы в результате этих соглашений наши граждане, люди, которые используют услуги в системе ЖКХ, получали просто лучшее качество. Коммунальные операторы в этом смысле должны работать над снижением аварийности в сетях, над внедрением энергосберегающих технологий, заниматься сбережением воды, тепловой энергии, электричества, достигать установленных показателей надёжности и энергоэффективности. И в этом направлении, конечно, у нас ситуация пока очень серьёзно отличается от европейской.

Поэтому нужны высокотехнологичные оборудование и материалы. Частные капиталовложения в инфраструктуру должны стимулировать развитие современных промышленных производств. Мы на таком предприятии и находимся.

Д.Медведев: «По состоянию на май этого года заключены 736 концессионных соглашений. При этом по соглашениям, которые были заключены в 2015 году (это 271 соглашение), частные инвестиции предусмотрены на уровне порядка 71 млрд рублей».

Здесь будет производиться современное насосное оборудование для нужд ЖКХ, эти виды оборудования уже применяются в стране. Наши германские коллеги во время церемонии открытия рассказывали, где используются их технологии. Важно и то, что планируется довести уровень локализации продукции до 85%, что, конечно, для нашей страны исключительно существенное условие. Добавлю, что и наша промышленность, и прикладная наука предлагают вполне конкурентоспособные решения. Я смотрел сейчас производство – там неплохо совмещаются немецкие разработки и немецкое оборудование с нашим оборудованием. Нам нужно именно на этом сконцентрировать внимание, в том числе речь идёт о новых материалах, новых инженерных узлах, новых системах, о перспективных IT-системах учёта, системах диспетчеризации. Информацию обо всем этом должны получать, конечно, не только те, кто использует эту систему, но и потребители самих коммунальных услуг, включая и домохозяйства.

Естественно, спрос должен быть с коммунальных операторов весьма серьёзный за качество и надёжность услуг. Есть целый ряд предложений, я некоторые назову, если у вас есть какие-то дополнительные идеи, хотел бы попросить вас об этом также сказать.

Сегодня для системы тепло-, водоснабжения и водоотведения предусмотрена возможность установления так называемых долгосрочных тарифов. Они позволяют операторам планировать инвестиции, заниматься модернизацией системы в целом. При этом предусмотрено, что достигнутая экономия может оставаться у инвестора, во всяком случае в теплоснабжении, на период, который превышает срок окупаемости затрат. Это постановление Правительства от 31 декабря 2015 года.

Участники совещания

PDF
223Кб

Список участников совещания о внедрении энергоэффективного оборудования в жилищно-коммунальное хозяйство, 28 июня 2016 года

Справка

О внедрении энергоэффективного оборудования в коммунальной сфере

Д.Медведев: «С помощью Фонда реформирования ЖКХ развиваются проекты модернизации коммунальной инфраструктуры, общая их стоимость составляет более 10 млрд рублей. Половину средств внёс сам фонд».

Есть ещё один инструмент поддержки (это собственно институт) – Фонд реформирования ЖКХ. С помощью этого института развиваются проекты модернизации коммунальной инфраструктуры, общая их стоимость составляет более 10 млрд рублей. Половину средств внёс сам фонд, и здесь работа также будет продолжена. Мы пригласили на совещание представителей финансового сектора. Есть целый ряд возможностей использования специальных финансовых инструментов, которые требуются для поставки современного инженерного оборудования, для развития рынка энергосервисных услуг. Это и лизинговые соглашения, и факторинг, и целый ряд других идей на эту тему, которые могут быть использованы.

Вот проблематика нашего совещания. Также ряд предложений сделает Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Михаил Александрович Мень.

М.Мень: Уважаемый Дмитрий Анатольевич, уважаемые участники совещания! Минстроем России совместно с другими федеральными органами государственной власти ведётся системная работа по повышению энергоэффективности жилищно-коммунального хозяйства. Основные механизмы этой работы закреплены сегодня в законодательной и нормативно-правовой базах. Данная работа ведётся по нескольким направлениям.

Первое направление – это то, о чём Вы уже говорили, Дмитрий Анатольевич, во вступительном слове, – это передача объектов коммунальной инфраструктуры на условиях концессии. Закреплённые в концессионных соглашениях целевые показатели по снижению аварийности и потери в сетях, повышению энергоэффективности вкупе с долгосрочным тарифным регулированием и положением о сохранении у концессионера экономии, полученной от повышения эффективности, стимулируют инвесторов к комплексной модернизации коммунальных объектов с применением современных энергосберегающих технологий и технологических решений.

Несмотря на все трудности в отрасли, мы уже видим первые результаты работы этих механизмов. В 2015 году заключено в 2,5 раза больше концессионных соглашений, чем в 2014-м, и общий объём инвестиций, привлекаемых в рамках их реализации, увеличился примерно в 10 раз.

Об эффективности данного механизма говорят и результаты реализации концессий в регионах. В 35 субъектах нашей страны сегодня концессии работают.

По итогам реализации концессионных соглашений аварийность реально снижается. 47% – это средние данные субъектов Российской Федерации, а то, что касается потери тепловой энергии, – на 18% и воды – на 14%. Это, безусловно, показатели того, что частный инвестор совершенно иначе относится к своему хозяйству. Здесь играет роль в первую очередь долгосрочное тарифное регулирование, появляется мотивация к приобретению и установке современного оборудования, в том числе и такого, которое производится на том предприятии, на котором мы сегодня находимся.

Вторым важным инструментом повышения энергоэффективности в ЖКХ являются энергосервисные контракты. Сегодня мы проанализировали опыт реализации этого механизма и подготовили проект федерального закона, облегчающий его применение, а также утвердили примерные условия энергосервисного договора. Данный законопроект уже направлен в Правительство Российской Федерации и находится на площадке Правительства.

Что он предусматривает? В первую очередь это упрощение процедуры заключения энергосервисного договора путём принятия решения собранием собственников МКД. Это принципиальный момент, поскольку до сегодняшнего дня у нас структура выглядела таким образом, что необходимо было

согласовать с каждым собственником, практически с каждой квартирой. Сегодня это мы вывели на решение собрания собственников жилья. Ещё важный сегмент – это сохранение льгот: если присутствует в доме льготник, то его льготы сохраняются. Также предусматривается возможность включения условий энергосервисного контракта в договор управления многоквартирным домом, что позволит управляющим компаниям реализовывать мероприятия по энергосбережению во всех МКД. При этом полученная экономия будет оставаться, по сути, платой за их услуги, за их работу. Мы понимаем, что после введения этих норм в действие будет экономия, мотивация к экономии, в том числе по индивидуальным тепловым пунктам, созданию индивидуальных тепловых пунктов в домах. Это может дать серьёзный толчок в энергосервисе.

Третий инструмент – это повышение энергетической эффективности многоквартирных домов при проведении капитального ремонта МКД. В 2014 году была запущена программа капремонтов, которая является крупнейшим мероприятием по модернизации жилищного фонда в стране. Мы упорядочили сегодня работу региональных операторов капремонта, теперь необходимо перейти к новому шагу – внести дополнительные предложения собственникам помещения по проведению энергоэффективного ремонта.

Уже порядка 30 тыс. домов в рамках этой программы отремонтировано, и теперь можно двигаться дальше. Региональный оператор за счёт привлечения энергосервисных компаний должен будет провести энергоаудит домов, включённых в краткосрочные планы реализации региональной программы капремонта, и подготовить предложения собственникам помещения.

Таким образом, при проведении капремонтов домов будут выполняться не только обязательные работы, к которым мы привыкли, которые мы знаем (их записывают в краткосрочные программы во всех регионах: ремонт крыши, замена сетей, другой инженерии), но и дополнительные мероприятия, приводящие к энергосбережению и повышению энергетической эффективности домов.

Мы считаем, этот инструмент может стать одним из самых эффективных механизмов выполнения задач по повышению энергоэффективности жилого фонда. Сегодня мы работаем над тем, чтобы мотивировать эту работу в части поддержки энергоэффективного капремонта: если будут приниматься такие решения, мы будем находить возможность поддержки из Фонда содействия реформе ЖКХ для тех региональных фондов капремонта, которые предлагают эту услугу. Но она не должна навязываться, на наш взгляд, она должна быть некой альтернативой. Должны быть предложения альтернативы, и люди уже должны определяться, какой капитальный ремонт им нужен – либо традиционный, либо с применением энергоэффективных технологий, что может в конечном итоге привести к капитализации их жилья.

Для возможности оценки гражданами эффекта от выполнения энергосберегающих мероприятий мы разработали правила определения класса энергоэффективности многоквартирных домов исходя из годового расхода энергетических ресурсов. Информация о классе дома будет размещаться на фасаде соответствующего дома. Думаем, это правильное решение с точки зрения понимания того, какого уровня энергоэффективности тот или иной многоквартирный дом.

Кроме того, в целях обеспечения широкого доступа к информации о наиболее эффективных технологиях нами было подготовлено и осуществляется формирование справочника наиболее эффективных технологий в сфере теплоснабжения, газоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и, соответственно, водоотведения. Теперь любой желающий в интернете на портале банкжкх.рф (либо можно зайти через сайт нашего министерства) может ознакомиться с современными эффективными технологиями в ЖКХ, опробовать, оценить их с точки зрения потребителя.

Также хотел бы отдельно подчеркнуть, что этот справочник доступен не только для потребителей, но и для разработчиков – представителей бизнес-сообщества в первую очередь, научного сообщества, которые могут подать соответствующую заявку на включение подготовленных ими технологий в справочник, и после подтверждения её эффективности информация об этой технологии станет доступна на этом портале абсолютно для всех, кто туда заходит.

Необходимо отметить ещё одну проблему в повышении энергоэффективности – это учёт потребляемых ресурсов. Невозможно определить эффект от внедрения энергосберегающих технологий без достоверного

учёта потребления коммунальных ресурсов. Задача достоверности учёта ресурсов была поставлена ещё в 2009 году с принятием федерального закона об энергосбережении, согласно которому до 1 января 2015 года все собственники жилья должны были установить приборы учёта. Работа эта ведётся активно, она продолжается, для стимулирования установки приборов учёта принят ряд мер. Главная сегодня задача – перейти к так называемому умному учёту, снятию показаний с приборов в режиме онлайн, чтобы это было удобно для потребителя. С 2017 года также расходы на общедомовые нужды, на ОДН, включаются в плату за жилищную услугу вместо коммунальной, и это, на наш взгляд, мотивирует управляющие компании внедрять именно умные системы учёта в целом по дому. Сегодня у нас есть отечественные технологии, отечественные производители, которые предоставляют продукт по достаточно адекватной цене.

В заключение, Дмитрий Анатольевич, хочу отметить, что мы продолжаем работу по повышению энергоэффективности. Все наши предложения по организации дальнейшей работы по данному направлению мы в соответствии с Вашим поручением систематизировали в соответствующий план мероприятий и внесли в Правительство для утверждения.

<...>

Работа Правительства:

Градостроительство и жилищно-коммунальное хозяйство.

Именной указатель:

Дмитрий Анатольевич Медведев, Михаил Александрович Мень.